



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

от 16.06.2022 № 01-02/642
на № 02-13/131 от 08.06.2022

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона № пз7/806 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель

А.А. Дементьев

Калинин Сергей Федорович
kalinin@kspao.ru
(8182)635046

Архангельское областное
Собрание депутатов
«16» 06 2022 г.
Вх. № 01-02/969



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024
годов»

г. Архангельск

16 июня 2022 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2022 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона № пз7/806 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенного на 36-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (далее – законопроект).

1. Представленным законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2022 год: прогнозируемый объем доходов и общий объем расходов предлагается увеличить на 1 297,4 млн.руб., в результате чего доходы областного бюджета составят 120 707,3 млн.руб., расходы – 130 271,7 млн.руб. В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета не изменится и составит 9 564,4 млн.руб.

2. Законопроектом предлагается увеличить прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2022 год на сумму 1 297,4 млн.руб., в том числе:

2.1. Увеличить прогноз поступления акцизов на 4,3 млн.руб. или на 0,05 % в результате чего прогноз их поступления предлагается утвердить в сумме 8 437,2 млн.руб. Согласно пояснительной записке к законопроекту увеличить предлагается поступления от акцизов на пиво в связи с погашением задолженности прошлых лет.

Согласно показателям кассового плана по доходам на 01.06.2022, прогноз поступления акцизов на пиво утвержден в сумме 58,56 млн.руб., и с учетом предлагаемых изменений он составит 62,85 млн.руб.

2.2. Увеличить прогноз поступления налога на профессиональный доход на 25,8 млн.руб. или в 2,1 раза в связи с ростом количества налогоплательщиков в 2,6 раза по сравнению с данными на 01.05.2021. В результате предлагаемых изменений прогноз поступления указанных доходов составит 49,3 млн.руб.

Для справки: по состоянию на 10.06.2022 указанные доходы поступили в областной бюджет в сумме 25,3 млн.руб. и по отношению к годовым показателям кассового плана исполнены на 107,5 %.

2.3. Увеличить прогноз поступления налога на имущество организаций на 983,0 млн.руб. или на 13,3 % в результате чего прогноз указанных поступлений составит 8 400,0 млн.руб. Увеличение обусловлено уплатой по уточненным декларациям за предыдущие периоды и переоценкой стоимости основных фондов.

2.4. Увеличить прогноз поступления налога на добычу полезных ископаемых на 270,2 млн.руб. или на 9,2 % в связи с поступлением в 2022 года налога на добычу природных алмазов в части алмазов, добытых в 2021 году и оцененных в декабре 2021 года. С учетом предлагаемых изменений прогноз поступления указанных доходов составит 3 201,4 млн.руб.

Согласно показателям кассового плана по доходам на 01.06.2022, прогноз поступления налога на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов утвержден в сумме 2 756,6 млн.руб., и с учетом предлагаемых изменений он составит 3 026,8 млн.руб.

Главный администратор указанных в пунктах 2.1 – 2.4 настоящего заключения налоговых доходов (Управление ФНС России по Архангельской области и НАО) в ответ на запрос контрольно-счетной палаты подтвердил ожидаемое поступление доходов в областной бюджет в указанных выше суммах.

2.5. Увеличить прогноз поступления доходов от размещения средств бюджетов на 14,1 млн.руб. или в 4,5 раза. В результате предлагаемых изменений прогноз составит 18,1 млн.руб. Изменения обусловлены фактическим поступлением указанных доходов в сумме 18,1 млн.руб. по состоянию на 10.06.2022.

2.6. Увеличить прогноз поступления процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов на 0,16 млн.руб. в связи с планируемым дополнительным предоставлением бюджетам муниципальных образований Архангельской области бюджетных кредитов в сумме 326,9 млн.руб. Расчет выполнен с учетом срока пользования бюджетными кредитами в количестве 184 календарных дня, то есть с 01.07.2022.

Одновременно на сумму 0,16 млн.руб. предлагается сократить прогноз поступлений в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества

государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

3. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2022 год министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области на сумму 808,9 млн.руб.

Постановлением Правительства Архангельской области от 11.10.2013 № 476-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» утвержден порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения и потребителей, приравненных к населению (далее – Порядок, субсидия, возмещение недополученных доходов).

Порядком предусмотрено возмещение региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор, ТКО) недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО для населения и потребителей, приравненных к населению.

Согласно п. 15 Порядка расчет субсидии региональному оператору производится следующим образом:

$$C_0 = (T_{\text{опр}} - T_{\text{он}}) \times V_{\text{он}}, \text{ где:}$$

C_0 – размер субсидии, рублей;

$T_{\text{опр}}$ – экономически обоснованный тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (без НДС), рублей/куб. м;

$T_{\text{он}}$ – льготный тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (без НДС), рублей/куб. м;

$V_{\text{он}}$ – объем твердых коммунальных отходов, в отношении которых Получателем оказаны услуги населению и потребителям, приравненным к населению, куб. м.

В областном бюджете на 2022 год ассигнования по данной субсидии запланированы в сумме 165,3 млн.руб.

Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области постановлением от 24 марта 2022 г. № 5п утверждены новые нормативы накопления отходов на территории Архангельской области. Изменения норматива представлено в таблице:

Категория населения	норматив накопления ТКО, куб.м в год		Изменения	
	до 28.03.2022	с 28.03.2022	куб.м	%
ИЖД в населенных пунктах менее 12 тыс.чел.	1,46	1,72	0,26	17,8
МКД в населенных пунктах менее 12 тыс.чел.	1,69	1,95	0,26	15,4
ИЖД в населенных пунктах более 12 тыс.чел.	1,76	2,06	0,3	17,0
МКД в населенных пунктах более 12 тыс.чел.	2,29	2,75	0,46	20,1

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области постановлением от 28 марта 2022 года № 22-п/3 установлены новые предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на период с 28 марта 2022 года по 31 декабря 2022 года.

Изменения установленных Агентством по тарифам и ценам Архангельской области тарифов за период с 2020 года по 2024 год представлено на рисунках ниже.

Рост тарифов (средних значений) в области обращения с ТКО



Изменение межтарифной разницы, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с ТКО на год, руб./куб.м



Справочно: средства субсидии на 2022 год были предусмотрены по следующим предельным тарифам (средние значения):

Рост тарифов в области обращения с ТКО



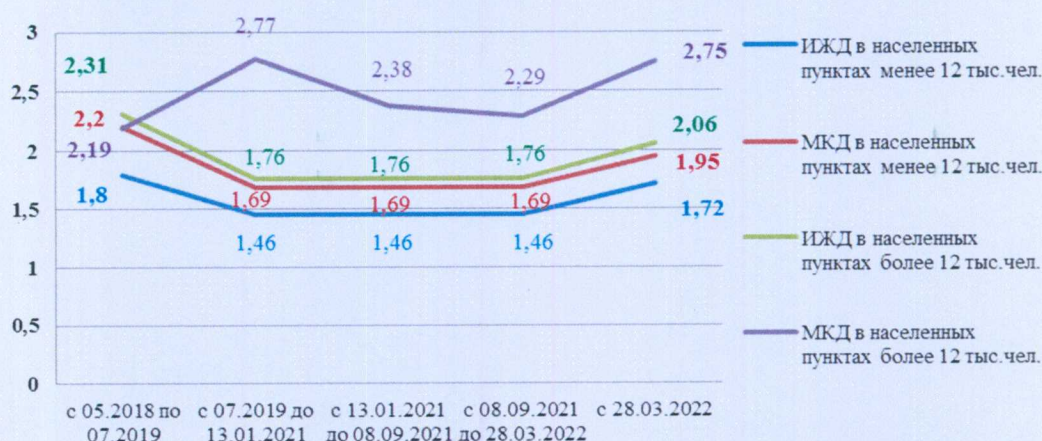
Изменение межтарифной разницы, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с ТКО на год, руб./куб.м



Дополнительная потребность на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, на 2022 год в размере 808 905 071,55 руб. подтверждена расчетом по измененным нормативам и единым предельным тарифам. При этом следует отметить, что расчет выполнен с учетом данных Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Архангельской области, в редакции от 14.12.2021 № 716-пп.

Справочно: динамика изменения норматива накопления ТКО для населения представлена на рисунке ниже:

Изменения норматива накопления ТКО, куб.м в год



Постановлением Минлеспрома АО от 23.05.2018 № 11п (ред. от 14.09.2021) «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Архангельской области» установлен временный норматив накопления ТКО — 2,29 кубометра на человека МКД (в населенных пунктах более 12 тыс.чел.).

Минлеспром АО 15.02.2021 № 1 заключен государственный контракт на оказание услуг по разработке нормативов накопления ТКО на территории Архангельской области с ООО «Проектно-строительная организация «Волга». По результатам исполненного данного контракта постановлением министерства от 24.03.2022 № 5п утверждены новые нормативы накопления отходов на территории Архангельской области (рост для МКД в населенных пунктах более 12 тыс.чел. - 20,1%).

4. Законопроектом предлагается по государственной программе Архангельской области «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» министерству ТЭК и ЖКХ АО увеличить бюджетных ассигнования на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги на 2022 год в сумме 738,8 млн руб., в том числе:

- на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области, (далее - ДЭ) – 188,7 млн.руб.;

- на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения, (далее - ДТ) – 444,9 млн.руб.;

- на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления, (далее - ДД) – 35,3 млн.руб.;

- на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению, (далее - ΔВ) – 16,6 млн.руб.;
- на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения, (далее - ΔГ) – 53,3 млн.руб.

Согласно расчетам плановой потребности в средствах субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования за период декабрь 2021 года – ноябрь 2022 года, предоставленным к законопроекту, прогнозная суммарная потребность в средствах субсидий на 2022 год составляет 7 712,0 млн.руб.

С учетом размера средств субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования, предусмотренных в областном бюджете на 2022 год, и дополнительных средств субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования, предлагаемых законопроектом, размер ассигнований составит в сумме 7 645,8 млн.руб. или 99,1% от плановой годовой потребности на 2022 год (в том числе ΔТ на 98,1%).

С учетом вышеизложенного КСП АО отмечает, потребность в возмещении межтарифной разницы не обеспечена финансированием из областного бюджета на 2022 год в сумме 66,2 млн.руб. (в том числе ΔТ на 66,1 млн.руб.), что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

5. Законопроектом предлагается по государственной программе Архангельской области п «Развитие транспортной системы Архангельской области» подпрограмме «Проведение сбалансированной государственной тарифной политики на транспорте» увеличить бюджетные ассигнования министерству транспорта АО на 2022 год в сумме 90,1 млн.руб., в том числе:

- субсидии организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа - 69,0 млн.руб.;
- субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении – 21,1 млн.руб.

Согласно расчету плановой потребности в средствах субсидии организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа, предоставленного к законопроекту, прогнозная потребность в средствах субсидий на 2022 год составляет 476,0 млн.руб.

С учетом размера дополнительных средств субсидии организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа, предлагаемых законопроектом, и за счет экономии по расходам министерства транспорта АО (50,0 млн.руб.), размер

бюджетных ассигнований на 2022 год составит 100,0 % плановой годовой потребности.

Согласно расчета плановой потребности в средствах субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении, предоставленного к законопроекту, общая прогнозная потребность в средствах субсидий на 2022 год составляет 398,3 млн.руб., что на 155,1 млн.руб. меньше прогнозной потребности в средствах субсидий на 2022 год, представленной к проекту закона об областном бюджете на 2022 год.

Снижение прогнозной потребности в средствах субсидий на 2022 год обусловлено снижением по сравнению с прогнозной потребностью в средствах субсидий на 2022 год, представленной к проекту закона об областном бюджете на 2022 год, экономически обоснованного уровня тарифа на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, осуществляемые акционерным обществом "Северная пригородная пассажирская компания" на территории Архангельской области на 23,7% (при прогнозе (плане) 95,4 руб. за одну зону, постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 26 декабря 2020 г. № 73-п/17 на период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года экономически обоснованный уровень тарифа утвержден в размере 72,79 рубля (за одну зону), кроме того увеличены показатели (объема):

- пассажирооборот на 3 499 889 пасс. км;
- количество перевезенных пассажиров на 75 887 чел. (пассажиров).

С учетом размера дополнительных средств субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении, предлагаемых законопроектом, размер бюджетных ассигнований на 2022 год составит 100,0 % плановой годовой потребности.

6. Законопроектом предлагается перенести ассигнования в сумме 283,3 млн.руб. с министерства спорта Архангельской области на агентство по делам молодежи Архангельской области, созданного на основании указа Губернатора Архангельской области от 01.03.2022 № 24-у.

Агентство по делам молодежи приступило к выполнению своих функций с 01.05.2022.

7. Законопроектом предлагается внести следующие изменения в источники финансирования дефицита областного бюджета на 2022 год:

Наименование показателя	В редакции закона от 30.05.2022 № 573-35-ОЗ	Предлагаемые изменения	С учетом изменений
Привлечение кредитов от кредитных организаций	30 701,8	-2 326,9	28 374,9

Наименование показателя	В редакции закона от 30.05.2022 № 573-35-ОЗ	Предлагаемые изменения	С учетом изменений
Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы РФ	24 258,8	2 326,9	26 585,7
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы РФ	-1 272,5	-326,9	-1 599,4
Увеличение финансовых активов в государственной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах в соответствии с законодательством РФ	-396,0	326,9	-69,1
Итого изменений	x	0,0	x

В 2022 году Архангельской областью планируется дополнительно привлечь в областной бюджет бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 2 326,9 млн.руб., который в соответствии с п. 32 ст. 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» должен быть направлен на погашение долговых обязательств субъектов РФ (муниципальных образований) по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъектов РФ (муниципальных образований) и кредитам, полученным субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, сложившихся на 01.01.2022 и подлежащих погашению субъектами РФ (муниципальными образованиями) в марте - декабре 2022 года.

Из указанной суммы 326,9 млн.руб. предлагается направить в виде бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Архангельской области на указанные выше цели и 2 000,0 млн.руб. – направить на уменьшение объема привлечения Архангельской областью кредитов от кредитных организаций. В части предоставления бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образования соответствующие изменения также вносятся в 14.1 областного закона «Об областном бюджете на 2022 год...».

С целью соблюдения требований п. 2 ст. 106 БК РФ на сумму 326,9 млн.руб. предлагается сократить объем средств, направляемый на восстановление заимствованных неиспользованных остатков средств на счета государственных учреждений и иных юридических лиц. Одновременно на указанную сумму предлагается сократить объем привлечения кредитов от кредитных организаций.

В результате объем заимствований в 2022 году составит 54 960,6 млн.руб., что соответствует общей сумме средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств Архангельской области. Тем самым, требования п. 2 ст. 106 БК РФ соблюдены.

В результате предлагаемых изменений источников финансирования дефицита областного бюджета верхний предел государственного долга по состоянию на 01.01.2023 не изменяется.

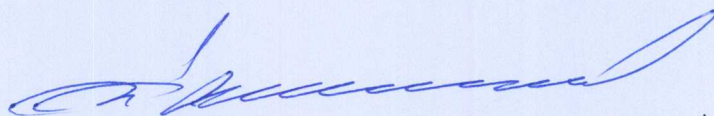
1. Законопроектом предлагается сократить расходы на обслуживание долговых обязательств Архангельской области в 2022 году на 1 056,5 млн.руб. или на 43,2 %. В результате указанные расходы составят 1 391,1 млн.руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, «Уменьшение обусловлено высвобождением лимитов бюджетных обязательств в результате планируемого получения федерального бюджетного кредита для погашения рыночного долга, сложившегося на 1 января 2022 г. и подлежащего погашению в марте – декабре 2022 года, а также досрочного расторжения государственных контрактов на предоставление кредитных ресурсов со сроками погашения в текущем году в связи с наличием достаточных объемов кредитных ресурсов».

С учетом изложенного, а также представленного министерством финансов Архангельской области расчета суммы сокращения бюджетных ассигнований на указанные цели и текущей динамики полагаем, что указанные изменения в настоящее время являются обоснованными.

Для справки: по состоянию на 08.06.2022 расходы на обслуживание государственных долговых обязательств Архангельской области составили 183,8 млн.руб. или 8,2 % утвержденных сводной бюджетной росписью ассигнований.

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным принятие законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов



А.А. Дементьев